



Bratislava dňa 23.10.2023

Číslo: S16669-2023-OKÚSN-9

ROZHODNUTIE

Minister zdravotníctva Slovenskej republiky ako vecne príslušný orgán na preskúmanie rozhodnutia mimo konania o námietkach podľa ustanovenia § 34 zákona č. 540/2021 Z. z. o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti“), v konaní o preskúmaní rozhodnutia Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) č. S27335-2022-OKÚSN-010 zo dňa 22. decembra 2022, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 29. decembra 2022, ktorým ministerstvo rozhodlo o podmienenom zaradení príspevkovej organizácie **Fakultná nemocnica s poliklinikou Žilina**, sídlo: ul. Vojtecha Spanyola 1740/43, 012 07 Žilina, IČO: 17335825, kód poskytovateľa zdravotnej starostlivosti: N92725, štatutárny orgán prevádzkovateľa nemocnice: Mgr. Eduard Dorčík, [REDACTED] (ďalej len „nemocnica“) do siete, mimo konania o námietkach po zistení skutkového a právneho stavu rozhodol

takto:

podľa ust. § 34 ods. 3 zákona č. 540/2021 Z. z. rozhodnutie o podmienenom zaradení nemocnice účastníka konania do siete č. S27335-2022-OKÚSN-010 zo dňa 22. decembra 2022, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 29. decembra 2022.

mením takto:

v súlade s ustanovením § 45 ods. 7 zákona o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti sa nemocnica podmienene zaraďuje do siete

- úroveň nemocnice: III. úroveň
- zoznam povinných programov:

Medicínsky program	Úroveň programu
Program urgentnej medicíny	program III. úrovne
Program urgentnej medicíny	program II. úrovne
Program urgentnej medicíny	program I. úrovne
Program pre perioperačnú medicínu	program III. úrovne
Program pre perioperačnú medicínu	program II. úrovne
Program pre perioperačnú medicínu	program I. úrovne
Traumatologický program	program III. úrovne
Traumatologický program	program II. úrovne

<i>Traumatologický program</i>	<i>program I. úrovne</i>
<i>Oftalmologický program</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Otorinolaryngologický program</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Otorinolaryngologický program</i>	<i>program I. úrovne</i>
<i>Program stomato-maxilo-faciálnej chirurgie</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program brušnej chirurgie</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program brušnej chirurgie</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program brušnej chirurgie</i>	<i>program I. úrovne</i>
<i>Urologický program</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Urologický program</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Urologický program</i>	<i>program I. úrovne</i>
<i>Gynekologický program</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Gynekologický program</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Gynekologický program</i>	<i>program I. úrovne</i>
<i>Muskuloskeletálny program</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Muskuloskeletálny program</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program chirurgie kože, podkožia a prsníka</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program chirurgie kože, podkožia a prsníka</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program chirurgie kože, podkožia a prsníka</i>	<i>program I. úrovne</i>
<i>Program plastickej chirurgie</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program plastickej chirurgie</i>	<i>program I. úrovne</i>
<i>Popáleninový program</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program pre orgánové transplantácie</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program cievnej chirurgie</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program cievnej chirurgie</i>	<i>program I. úrovne</i>
<i>Program intervenčnej arytmológie</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program vaskulárnych intervencií</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program nevaskulárnych intervencií</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program nevaskulárnych intervencií</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program internej medicíny</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program internej medicíny</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Neinvazívny kardiovaskulárny program</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Neinvazívny kardiovaskulárny program</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program pneumológie a ftizeológie</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program pneumológie a ftizeológie</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program gastroenterológie a hepatológie</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program gastroenterológie a hepatológie</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program gastroenterológie a hepatológie</i>	<i>program I. úrovne</i>
<i>Program endokrinológie, diabetológie a metabolických porúch</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program endokrinológie, diabetológie a metabolických porúch</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Nefrologický program</i>	<i>program III. úrovne</i>

<i>Nefrologický program</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Nefrologický program</i>	<i>program I. úrovne</i>
<i>Reumatologický program</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Reumatologický program</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program hematológie a transfuziológie</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program hematológie a transfuziológie</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Infektologický program</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program klinickej imunológie a alergológie</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program klinickej imunológie a alergológie</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Neurologický program</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Neurologický program</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Psychiatrický program</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Pôrodnický program</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Pôrodnický program</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Pôrodnický program</i>	<i>program I. úrovne</i>
<i>Neonatologický program</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program intenzívnej starostlivosti v neonatológii</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program intenzívnej starostlivosti v neonatológii</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program pediatrickej anesteziológie a intenzívnej medicíny</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program pediatrickej anesteziológie a intenzívnej medicíny</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program detskej chirurgie</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program detskej chirurgie</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program detskej chirurgie</i>	<i>program I. úrovne</i>
<i>Program detskej oftalmológie</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program detskej oftalmológie</i>	<i>program I. úrovne</i>
<i>Program nemocničnej pediatrie</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program nemocničnej pediatrie</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program pediatrickej kardiológie</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program pediatrickej kardiológie</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program pediatrickej pneumológie a ftizeológie</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program pediatrickej pneumológie a ftizeológie</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program pediatrickej gastroenterológie, hepatológie a porúch výživy</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program pediatrickej gastroenterológie, hepatológie a porúch výživy</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program pediatrickej endokrinológie, diabetológie a vrodených chýb metabolizmu</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program pediatrickej endokrinológie, diabetológie a vrodených chýb metabolizmu</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program pediatrickej nefrológie</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program pediatrickej reumatológie</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program pediatrickej hematológie a onkológie</i>	<i>program II. úrovne</i>

<i>Program pediatrickej infektológie</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program pediatrickej imunológie a alergológie</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program pediatrickej imunológie a alergológie</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program pediatrickej neurológie</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program pediatrickej neurológie</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program pediatrickej neurológie</i>	<i>program I. úrovne</i>
<i>Program paliatívnej medicíny</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program paliatívnej medicíny pre deti</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program pre rehabilitačnú a doliečovaciu starostlivosť</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program pre rehabilitačnú a doliečovaciu starostlivosť</i>	<i>program I. úrovne</i>

- zoznam doplnkových programov:

Názov programu	Pridelená úroveň programu
<i>Dermatovenerologický program</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Neurochirurgický program</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program klinickej onkológie</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program klinickej onkológie</i>	<i>program II. úrovne</i>
<i>Program plastickej chirurgie</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program pre rehabilitačnú a doliečovaciu starostlivosť</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Program radiačnej onkológie</i>	<i>program III. úrovne</i>
<i>Spondylochirurgický program</i>	<i>program III. úrovne</i>

- *Nejedná sa o nemocnicu podľa § 10 ods. 4 zákona o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti.*
- *Lehota na riadne zaradenie nemocnice do siete: 24 mesiacov*
- *Lehota na riadne poskytovanie doplnkových programov: 24 mesiacov*

O d ô v o d n e n i e:

Podľa ustanovenia § 45 ods. 7 zákona o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti ministerstvo zdravotníctva rozhodne o podmienenom zaradení nemocníc do siete a vydá prvý zoznam kategorizovaných nemocníc, ktorý zverejní na svojom webovom sídle, do 31. decembra 2022, až po vydaní všeobecne záväzného právneho predpisu podľa odseku 6. Ustanovenia § 3 ods. 6 až 8, § 12, § 15, § 21 až 26, § 28 až 30, § 33 a 34 sa neuplatňujú na postup podľa prvej vety. Rozhodnutie vydané podľa prvej vety sa stáva vykonateľné najskôr k 1. januáru 2024.

Preskúmaním rozhodnutia o podmienenom zaradení nemocnice do siete č. S27335-2022-OKÚSN-010 zo dňa 22. decembra 2022 bolo zistené, že MZ SR pri vydávaní uvedeného rozhodnutia nepostupovalo v súlade s ustanovením § 32 ods. 1 zákona o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti, nakoľko výrok predmetného rozhodnutia na jednej strane obsahoval náležitosti, ktoré v zmysle zákonnej úpravy nemal obsahovať (identifikačné údaje nemocnice a štatutárneho orgánu, vykonateľnosť rozhodnutia) a zároveň vo výroku absentovali zákonné

náležitosti (zoznam doplnkových programov, informáciu, či ide o nemocnicu podľa § 10 ods. 4, lehotu podľa § 15 ods. 8 a maximálny počet medicínskych služieb podľa § 19 ods. 7, ak bol stanovený). V pôvodnom rozhodnutí taktiež absentovalo odôvodnenie podmieneného zaradenia nemocnice do siete.

Podľa ustanovenia § 10 ods. 2 zákona o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti ministerstvo zdravotníctva podmienene zaradí nemocnicu do siete a podmienene určí úroveň nemocnice, ak sú splnené

- a) podmienky pre tvorbu siete a*
- b) predpoklady na poskytovanie povinných programov v rámci programového profilu, ktorými sú:
 - 1. prevádzkovateľ nemocnice má povolenie na prevádzkovanie všeobecnej nemocnice alebo špecializovanej nemocnice,*
 - 2. prevádzkovateľ nemocnice má špeciálne personálne zabezpečenie prislúchajúce k programovému profilu, ktorý bude nemocnica vykonávať,*
 - 3. prevádzkovateľ nemocnice má špeciálne materiálno-technické vybavenie prislúchajúce k programovému profilu, ktorý bude nemocnica vykonávať.**

Podľa ustanovenia § 8 ods. 1 zákona o kategorizácii ústavnej starostlivosti, podmienkami pre tvorbu siete sú

- a) geografická dostupnosť ústavnej starostlivosti,*
- b) počet poistencov v spádovom území nemocnice,*
- c) minimálny počet lôžok.*

Podľa ustanovenia § 8 ods. 4 zákona o kategorizácii ústavnej starostlivosti siete nemocníc III. úrovne tvoria nemocnice III. úrovne alebo vyššej úrovne, ktoré plnia podmienky pre tvorbu siete takto:

- a) najmenej 90 % poistencov má čas dojazdu do nemocnice III. úrovne alebo vyššej úrovne do 60 minút a najviac 1,5 % poistencov má čas dojazdu do nemocnice III. úrovne alebo vyššej úrovne nad 90 minút,*
- b) každá nemocnica III. úrovne alebo vyššej úrovne má počet poistencov v spádovom území najmenej 450 000 poistencov a najviac 900 000 poistencov,*
- c) súčet lôžok v nemocniciach III. úrovne alebo vyššej úrovne je vyšší ako minimálny počet lôžok pre III. úroveň ustanovený osobitným predpisom.*

Podľa ustanovenia § 2 ods. 4 zákona o kategorizácii ústavnej starostlivosti programový profil je rozsah poskytovania ústavnej starostlivosti ustanovený kategorizáciou ústavnej starostlivosti pre každú úroveň nemocnice a tvorí ho zoznam povinných programov, nepovinných programov a doplnkových programov a ich úrovni.

Podľa ustanovenia § 2 ods. 17 zákona o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti povinný program je program, ktorý musí poskytovať prevádzkovateľ nemocnice v nemocnici zaradenej do siete v rozsahu vymedzenom programovým profilom pre stanovenú úroveň nemocnice.

Podľa ustanovenia § 2 ods. 19 zákona o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti doplnkový program je program rovnakej úrovne alebo program vyššej úrovne, ktorý môže poskytovať prevádzkovateľ nemocnice v nemocnici zaradenej do siete a o ktorého poskytovaní rozhodlo ministerstvo.

Podľa ustanovenia § 7 ods. 4 zákona o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti v nemocnici III. úrovne sa vykonávajú povinné programy ustanovené kategorizáciou ústavnej starostlivosti pre nemocnicu III. úrovne a povinné programy ustanovené kategorizáciou ústavnej starostlivosti pre nemocnice I. a II. úrovne. Nemocnica III. úrovne môže vykonávať doplnkový program, ktorý bol ustanovený kategorizáciou ústavnej starostlivosti pre nemocnicu III. úrovne, za podmienok ustanovených v § 6 písm. c) citovaného zákona.

Podľa ustanovenia § 15 ods. 8 zákona o kategorizácii ústavnej starostlivosti, lehota na splnenie podmienok pre riadne zaradenie nemocnice do siete, pre riadne zvýšenie úrovne nemocnice zaradenej do siete a pre riadne poskytovanie doplnkového programu nesmie byť kratšia ako 24 mesiacov a dlhšia ako 36 mesiacov.

K splneniu podmienok pre tvorbu siete

V rámci siete nemocníc III. úrovne v súčasnosti spadá na relevantné spádové územie 367 160 poistených a poistencov. Tento počet nespĺňa zákonný limit 450 000 až 900 000 poistencov pre sieť nemocníc III. úrovne.

V rámci siete nemocníc II. úrovne v súčasnosti spadá na relevantné spádové územie 178 851 poistených a poistencov. Tento počet spĺňa zákonný limit 100 000 až 220 000 poistencov pre sieť nemocníc II. úrovne.

Pokiaľ ide o splnenie podmienok pre tvorbu siete, na základe vyššie uvedeného je možné dospieť k záveru, že zaradením nemocnice do siete nemocníc III. úrovne nie je splnená geografická dostupnosť ústavnej starostlivosti. FNŠP Žilina je však do siete nemocníc III. úrovne zaradená dočasne do sprístupnenia tunela Višňové a do otvorenia novej nemocnice v Martine.

K doplnkovým programom

Prevádzkovateľ nemocnice požiadal ministerstvo o schválenie nasledovných doplnkových medicínskych programov III. úrovne: Neurochirurgický program, Program hrudníkovej chirurgie, Spondylochirurgický program, Program plastickej chirurgie, Dermatovenerologický program, Program klinickej onkológie, Program radiačnej onkológie, Program pre rehabilitačnú a doliečovaciu starostlivosť. Prevádzkovateľ nemocnice zároveň požiadal ministerstvo o schválenie nasledovných doplnkových medicínskych programov IV. úrovne: Traumatologický program, Oftalmologický program, Program brušnej chirurgie, Muskuloskeletálny program, Program gastroenterológie a hepatológie, Program detskej chirurgie.

Pri schvaľovaní doplnkových programov ministerstvo vyhodnocovalo plnenie nasledovných podmienok, a to či

- a) nemocnica III. úrovne môže poskytovať daný medicínsky program v rámci programového profilu ustanovenom vo vyhláske č. 316/2022 Z. z. o kategorizácii ústavnej starostlivosti (ďalej len „vyhláska č. 316/2022 Z. z.“),
- b) existuje na danom území potreba ústavnej starostlivosti pre dané medicínske programy, a
- c) prevádzkovateľ v danej nemocnici plní špeciálne personálne zabezpečenie a špeciálne-materiálno-technické vybavenie na poskytovanie zdravotnej starostlivosti pre jednotlivé medicínske programy tak, ako je ustanovené vyhláskou č. 316/2022 Z. z.

Potreba ústavnej starostlivosti je celkový objem medicínskych služieb, ktorými sa zabezpečí predpokladaná ústavná starostlivosť pre poistencov príslušného územia. Potreba ústavnej

starostlivosti sa vyhodnocovala na základe dát o počte hospitalizačných prípadov klasifikovaných do medicínskych služieb, ktoré zdravotné poisťovne zaslali ministerstvu zdravotníctva v zmysle § 39 ods. 1 písm. a) zákona o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti. Ministerstvo následne posudzovalo rozsah potreby ústavnej starostlivosti v príslušnom území vo vzťahu k požadovanému programu. Ak potreba zdravotnej starostlivosti na príslušnom území vo vzťahu k požadovanému medicínskemu programu existuje a prevádzkovateľ nemocnice splnil podmienku špeciálneho personálneho zabezpečenia, ministerstvo schválilo poskytovanie doplnkového programu. Naopak, ak potreba ústavnej starostlivosti vo vzťahu k medicínskeho programu na príslušnom území neexistuje, tak poskytovanie daného medicínskeho programu nebolo schválené. Ministerstvo pri vyhodnocovaní doplnkových programov vychádzalo z údajov o spotrebe ústavnej starostlivosti za obdobie rokov 2019 a 2021, z dôvodu trvania mimoriadnej situácie, núdzového stavu alebo výnimočného stavu vyhláseného v súvislosti s ochorením COVID-19 a jeho dopadu na poskytovanie zdravotnej starostlivosti, pričom do vyhodnocovania vstupoval ten rok, v ktorom mala nemocnica vyšší počet hospitalizačných prípadov.

Pri posudzovaní plnenia kritéria špeciálneho personálneho zabezpečenia, ministerstvo vychádzalo z údajov deklarovanych prevádzkovateľom nemocnice a A-kódov lekárov u prevádzkovateľa nemocnice.

Ak prevádzkovateľ nesplnil podmienky na poskytovanie doplnkového programu žiadanej úrovne, ministerstvo posudzovalo aj splnenie podmienok v danom doplnkovom programe nižšej úrovne.

Prevádzkovateľ nemocnice spĺňa podmienky v nasledovných medicínskych programoch: Neurochirurgický program III. úrovne, Spondylochirurgický program III. úrovne, Program plastickej chirurgie III. úrovne, Dermatovenerologický program III. úrovne, Program klinickej onkológie III. úrovne, Program radiačnej onkológie III. úrovne, Program pre rehabilitačnú a doliečovaciu starostlivosť III. úrovne.

V rámci schválenej úrovne doplnkového programu má prevádzkovateľ nemocnice povinnosť poskytovať aj zdravotnú starostlivosť nižšej úrovne daného programu podľa tabuľky v časti Zoznam doplnkových programov tohto rozhodnutia.

Prevádzkovateľ nemocnice nespĺňa podmienky v nasledovných medicínskych programoch: Program hrudníkovej chirurgie III. úrovne, Traumatologický program IV. úrovne, Oftalmologický program IV. úrovne, Program brušnej chirurgie IV. úrovne, Muskuloskeletálny program IV. úrovne, Program gastroenterológie a hepatológie IV. úrovne, Program detskej chirurgie IV. úrovne.

Ministerstvo na základe vyššie uvedeného rozhodlo tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 34 ods. 5 zákona o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti proti tomuto rozhodnutiu nie je možné podať námietky. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa zákona č. 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok v znení neskorších predpisov.

Toto rozhodnutie nadobúda vykonateľnosť dňa 1. januára 2024.

Michal Palkovič
minister

Kvalifikovaný elektronický podpis